

ESTRATEGIA NACIONAL DE INCLUSIÓN FINANCIERA





ESTRATEGIA NACIONAL DE INCLUSIÓN FINANCIERA

MISION Y VISION

Misión: Promover el acceso y uso responsable y sostenible de servicios financieros por parte de todas las personas y empresas en el territorio argentino.

<u>Visión</u>: Contribuir al desarrollo social y al crecimiento económico del país y reducir la vulnerabilidad económica de los individuos y las empresas a través de la inclusión financiera.

Inclusión financiera en el contexto de esta Estrategia Nacional de Inclusión Financiera (ENIF) implica acceso por parte de individuos y empresas a una oferta integral de servicios financieros, que resultan útiles para satisfacer sus necesidades y, por lo tanto, se usan activamente, provistos de manera sostenible y responsable.

Vale la pena destacar cuatro aspectos de esta visión:

- La oferta de servicios financieros debe ser <u>integral</u>. Es decir, debe dar soluciones no solo a necesidades de crédito, sino también de ahorro, pagos y seguros.
- Los productos financieros ofrecidos deben ser útiles y ser usados. Es decir, no
 basta con acceso a ciertos productos (como cuentas bancarias o tarjetas de débito) si
 estos productos no son útiles para sus titulares y no se usan.
- La oferta de servicios financieros debe ser <u>sostenible</u> tanto para proveedores como para usuarios. Es decir, no puede depender de la asistencia pública, sino que debe surgir de proveedores públicos y privados con modelos de negocios sostenibles. Además, la combinación de montos y precios, en particular en el caso del crédito, debe ser adecuada para en ningún caso llevar a situaciones de sobreendeudamiento que se vuelvan insostenibles para los individuos y empresas.
- La oferta de servicios financieros debe ser <u>responsable</u>, lo que implica que los productos ofrecidos y las condiciones en las que se ofrecen deben estar comunicados con total claridad y transparencia y deben ser entendidos por los usuarios.

El mayor beneficio de la inclusión financiera es que puede contribuir al crecimiento económico y al desarrollo social del país por vías como, por ejemplo, mejorar las posibilidades de ahorro de largo plazo y de acceso a bienes durables y a la vivienda por parte de los individuos, y mejorar el acceso al crédito y por ende los niveles de inversión y productividad de las empresas.

Además, puede ayudarlas a ahorrar tiempo, al permitirles, por ejemplo, pagar las cuentas o enviar dinero convenientemente desde la casa o el celular.

Asimismo, la inclusión financiera reduce la vulnerabilidad de los individuos y empresas, al permitirles afrontar situaciones de emergencia económica mediante el uso de ahorros, crédito y seguros.

Por último, la inclusión financiera puede mejorar la seguridad de los individuos y empresas al ofrecerles una alternativa al dinero en efectivo.



De esta manera, la inclusión financiera puede contribuir a la reducción de la pobreza.

¿CÓMO ESTAMOS EN INCLUSIÓN FINANCIERA EN ARGENTINA?

La agenda de inclusión financiera en Argentina ocurre en un contexto desafiante. El tamaño del sistema financiero es sólo 15% del PIB, menor al de los principales países de América Latina, y existe un conjunto complejo de oferentes de servicios financieros, compuesto por muchos actores de distinta naturaleza jurídica. Dicho esto, este complejo ecosistema puede representar una oportunidad: por ejemplo, el conjunto de empresas financieras con fuerte componente tecnológico del país (Fintech) es el cuarto más grande en la región.

Argentina ha realizado importantes avances en el acceso a cuentas de depósito y medios de pago electrónicos, en gran medida gracias al esfuerzo por generalizar la acreditación de salarios, programas sociales, pensiones y jubilaciones en cuentas de entidades financieras. El 80% de la población adulta tiene al menos una cuenta bancaria y una tarjeta de débito asociada (Gráfico 1). Los desafíos que persisten para lograr un acceso universal a estos servicios financieros tienen que ver con dificultades para el acceso de, sobre todo, individuos y empresas en el sector informal.

Gráfico 1: Cantidad de adultos que cuentan con al menos una cuenta bancaria

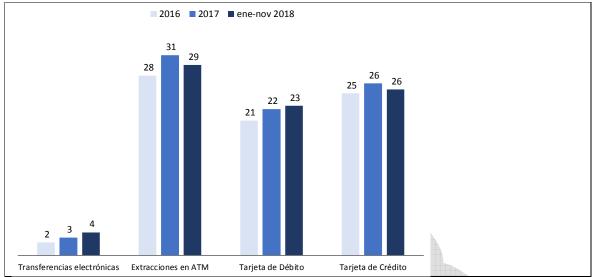


Nota | La población adulta corresponde a la totalidad de habitantes de 15 años o más. El número total de adultos se calculó en base a datos del censo 2010 y a las proyecciones y estimaciones publicadas por el INDEC. El total de cuentas de ahorro comprende tanto las cuentas en moneda local como en moneda extranjera.

Fuente | BCRA, COELSA e INDEC.

Más allá de la necesidad de completar el acceso a estos servicios, entonces, el mayor desafío en la agenda de inclusión financiera es potenciar su uso (Gráfico 2). Según datos de encuestas, aproximadamente una de cada tres personas que tienen una cuenta no reconoce que la tiene. Y casi la mitad de las personas que reconocen tener tarjeta de débito admite que no la usa para comprar. Así, muchas de las cuentas y medios de pago en Argentina son solo un mecanismo de cobranza y demasiados usuarios del sistema financiero todavía sólo lo utilizan una vez al mes, para luego manejarse en efectivo.

Gráfico 2: Cantidad de operaciones por adulto por año



Nota | Las transferencias electrónicas incluyen sólo las operaciones realizadas por personas humanas, entre cuentas de distintas entidades financieras (se excluyen las de personas jurídicas).

Fuente | BCRA e INDEC

Si bien puede haber limitaciones en el conocimiento de algunos servicios financieros, más del 80% de la población conoce los productos financieros básicos. Su uso limitado parece más bien relacionado a la limitada utilidad de estos productos. Primero, el número de puntos de acceso del sistema financiero (en particular, puntos de depósito y extracción de efectivo, como sucursales y cajeros automáticos) se encuentra por debajo del de otros países de América Latina. Además, estos puntos de acceso son particularmente escasos en las zonas de menor nivel socioeconómico (Gráfico 3) y, cuando existen, suelen estar sobredemandados y dar lugar a largas colas. Esto hace que usar las cuentas de depósito con regularidad en estas zonas sea muy poco conveniente, y produce un fuerte incentivo a extraer el total del dinero en cuenta. Algo similar ocurre con los puntos de venta que reciben medios de pago electrónicos, que suelen ser menos prevalentes en zonas de menor nivel socioeconómico, produciendo otro incentivo a contar con efectivo.

Fuente | BCRA e INDEC

(Gráfico 5).

Datos de 2016 Banco: Tipo Sucursal Central Cajeros Automaticos Casa Matriz NBI 0 - 5 5 - 13 13 - 23 23 - 37 13 - 23 23 - 37 37 - 60 60 - 100 Clasificación Cortes Naturales

Gráfico 3: Puntos de acceso del sistema financiero y nivel socioeconómico

Nota | Los puntos negros y azules denotan la presencia de sucursales y cajeros, respectivamente. La escala de color desde el amarillo claro al naranja oscuro indica franjas de porcentaje de la población con necesidades básicas insatisfechas como aproximación al nivel socioeconómico.

El surgimiento de medios de pago electrónicos alternativos para realizar y recibir pagos (como por ejemplo billeteras electrónicas) podría aliviar este problema. Pero para eso es fundamental mejorar la infraestructura digital: si bien hoy en Argentina existen más líneas de telefonía móvil que personas, solo alrededor de un tercio corresponde a 4G (Gráfico 4) y existe una alta prevalencia de planes pre-pagos; además, el acceso a Internet por parte de los hogares dista de ser universal, con más de cuatro de cada diez a hogares sin acceso

Gráfico 4: Composición de radiobases a nivel nacional

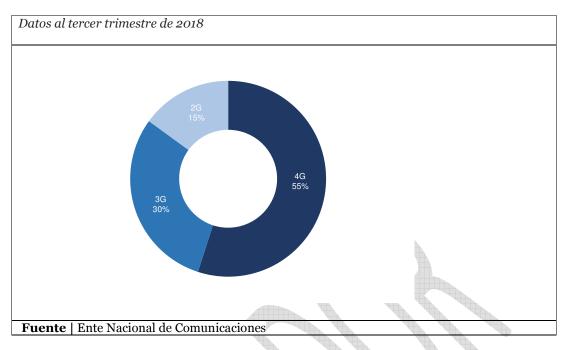
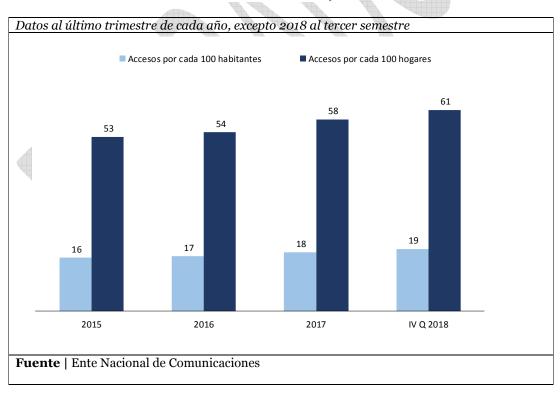
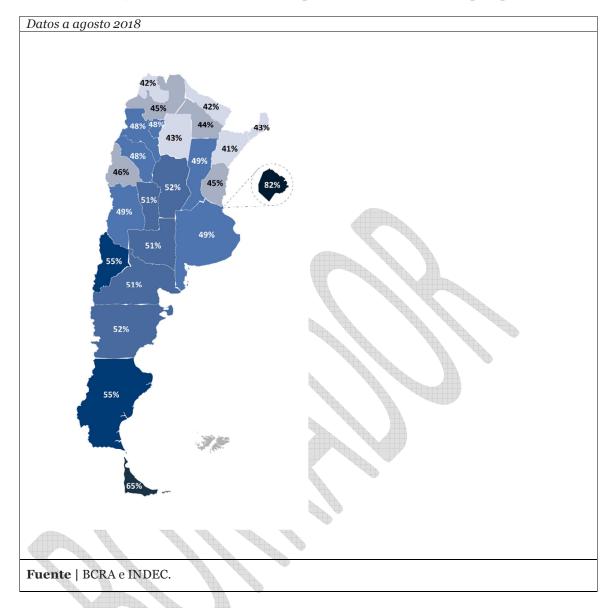


Gráfico 5: Penetración del servicio de internet fija



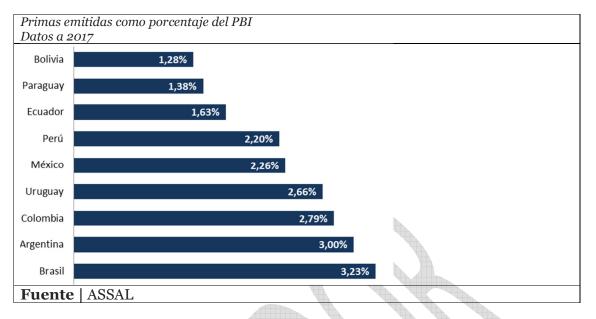
Por otra parte, al menos la mitad de la población adulta posee al menos algún producto de crédito (Gráfico 6): de acuerdo a los datos de la Central de Deudores del Banco Central, más de 16,6 millones de adultos tienen algún producto de crédito en una entidad registrada en esta institución. Esto es aún sin contar el crédito en entidades no registradas o informales.

Gráfico 6: Porcentaje de deudores sobre la población adulta total por provincia



Por su parte, el sector de seguros tiene un nivel de penetración comparable al de otros países de América Latina. El monto de las primas emitidas con relación al Producto Bruto Interno del país es 3%.





Más allá del segmento individuos, existen problemas similares para la inclusión financiera de micro, pequeñas y medianas empresas, especialmente en el sector informal: pesados desincentivos al uso de medios electrónicos para recibir pagos y muchas barreras en el acceso al crédito.

Por último, en algunos casos no se ofrecen servicios financieros de una manera responsable. Existe espacio para mejorar en las dimensiones de protección al consumidor financiero, la educación financiera y la protección de datos personales.

El Anexo 1 de este documento presenta un diagnóstico extendido de la situación de la inclusión financiera en Argentina elaborado por el Banco Central de la República Argentina y la Superintendencia de Seguros de la Nación.



OBJETIVOS ESTRATÉGICOS PARA IMPULSAR LA INCLUSIÓN FINANCIERA

Los problemas descriptos arriba se relacionan, en parte, con un insuficiente interés por parte de los oferentes de servicios financieros en atender a segmentos de menores ingresos, en muchos casos debido a la dificultad de desarrollar modelos de negocios sostenibles orientados a estos segmentos. Adicionalmente, la limitada profundidad del sistema financiero, en combinación con barreras a la competencia, conspira contra los incentivos para los oferentes de servicios financieros a innovar, tomar riesgos y buscar nichos en estos segmentos.

Es por eso que para impulsar la inclusión financiera es clave generar condiciones que les permitan a los oferentes de servicios financieros desarrollar modelos de negocios sostenibles para los segmentos de menores ingresos, así como promover una vibrante competencia en el ecosistema financiero. Para eso, son importantes, por ejemplo, las medidas tendientes a reducir costos y ganar eficiencia en la provisión de servicios financieros. Asimismo, son cruciales las medidas que mejoran el acceso de nuevos jugadores a las infraestructuras necesarias para ofrecer estos servicios.

La ENIF enfatiza el rol de la digitalización, dado que es un mecanismo muy efectivo para reducir costos y facilitar el surgimiento de competidores innovadores en el sector financiero y debe ser muy tenida en cuenta a la hora de pensar la infraestructura necesaria para ofrecer servicios financieros. Esto está en línea con la visión establecida por Argentina para el grupo de inclusión financiera del G-20, de apalancarse en la digitalización para potenciar la inclusión.

Teniendo en cuenta este diagnóstico, la ENIF plantea tres objetivos estratégicos, así como medidas generales necesarias para lograrlos y medidas específicas que ya han sido impulsadas en los últimos años.

Los objetivos estratégicos son:

- 1. Completar y mejorar el acceso a cuentas de ahorro, crédito, medios de pagos electrónicos y seguros.
- 2. Potenciar el uso de cuentas de ahorro y medios de pago electrónicos, como portal de entrada al sistema financiero.
- 3. Mejorar las capacidades financieras de la población y la protección al usuario.

Además, como objetivo transversal, la ENIF contempla mantener una perspectiva de género y procurar la inclusión financiera de grupos específicos con mayor riesgo de estar excluidos, como jóvenes, adultos mayores, personas en el sector informal y migrantes.

Dado la relevancia de generar datos y mediciones para evaluar esfuerzos e identificar áreas de oportunidad que contribuyan al diseño de programas de inclusión financiera y políticas públicas basadas en evidencia, se monitoreará y evaluará periódicamente indicadores de rendimiento para medir el progreso e impacto de la ENIF.



Objetivo estratégico 1: Completar y mejorar el acceso a cuentas de ahorro, crédito, medios de pagos electrónicos y seguros.

Desafío	Medidas generales identificadas	Medidas específicas ya
Cuentas de ahorro Limitado interés por parte de entidades reguladas por el segmento de menores ingresos, debido a baja rentabilidad del mismo e inexperiencia con modelos de negocios probados.	 Cambios regulatorios orientados a reducir costos ineficientes de incluir a más personas, siempre y cuando no comprometan objetivos de estabilidad financiera o prevención de lavado de activos. Habilitación y promoción de la digitalización como mecanismo de reducción de costos. Promoción de modelos de negocios exitosos en la región. 	adoptadas Cambios regulatorios orientados a reducir costos ineficientes de incluir Habilitación de una apertura simplificada de cajas de ahorro, con menores requisitos de documentación. Menores requisitos de documentación impositiva. Adaptación de la regulación de las medidas de seguridad de las entidades financieras, para orientarlas hacia un enfoque basado en riesgos.
		Habilitación y promoción de la digitalización Regulación de firma electrónica. Habilitación de la apertura remota de cajas de ahorro. Habilitación del depósito electrónico de cheques. Habilitación para un mayor uso de servicios de almacenamiento en la nube. Habilitación de soporte electrónico para los legajos. Regulación de comunicaciones por medios electrónicos. Habilitación de sucursales digitales. Autorización a las entidades financieras para tener, como actividad complementaria, empresas financieras con fuerte componente tecnológico (Fintech) y/o proveedores de servicios de pagos. Actividades de promoción de la digitalización, como hackatones y concursos de innovación financiera.
Pagos	 Mejorar acceso por parte de operadores de pagos a 	Mejorar acceso a infraestructura
Limitada competencia por parte de nuevos jugadores.	 infraestructuras del sistema de pagos. Promoción de la interoperabilidad entre todos los jugadores para que la generación de economías de red 	de pagos Informe y actuación de la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia sobre el mercado de pagos, con el objeto de desarticular
parte de nuevos	pagos.Promoción de la interoperabilidad entre todos los jugadores para que	Comisión Nacional de Defe de la Competencia sobre el mercado de pagos, con el

Desafío	Medidas generales identificadas	Medidas específicas ya
		adoptadas
		conductas anti-competitivas. Regulación de menor tarifa de intercambio para los bancos emisores de tarjetas de débito y crédito, con el objetivo de abrir el mercado de la adquirencia para nuevos jugadores. Habilitación de nuevos medios de pago con la obligación por parte de las entidades financieras de conectar a nuevos jugadores al sistema. Desarrollo de un sistema de transferencias electrónicas por mecanismos de push (Credin) y pull (Debin) a través de la cámara compensadora Coelsa, regulada por el Banco Central.
		 Interoperabilidad Regulación de interoperabilidad en las transferencias electrónicas a través de los sistemas Pago Electrónico Inmediato (PEI), Credin y Debin. Regulación de interoperabilidad en el sistema de recepción de pagos digitales de respuesta rápida (QR). Regulación de una Clave Virtual Uniforme, para facilitar la interoperabilidad del sistema financiero con nuevos proveedores de servicios de pagos.
Crédito Mayor riesgo y menor disponibilidad de información crediticia entre clientes de bajos ingresos.	 Cambios operativos y regulatorios para reducir el riesgo de crédito y promover una mayor competencia en el mercado de crédito. Cambios regulatorios para permitir un mayor uso de información alternativa para la evaluación de la capacidad de pago y el riesgo de incumplimiento. Recolección de más y mejor información crediticia por parte del Banco Central y/u otras centrales de información crediticia privadas, por ejemplo, a través de innovaciones tecnológicas. 	 Divulgación de información positiva (y no solo negativa) por parte de la Central de Deudores de Banco Central. Ampliación del periodo de información divulgado.



Desafío	Medidas generales identificadas	Medidas específicas ya
		adoptadas
Crédito	 Cambios regulatorios que faciliten 	o Creación de la Unidad de Valor
5.6	el acceso al crédito de largo plazo,	Adquisitivo (UVA), para
Dificultades para	en particular para la vivienda.	desarrollar un mercado de
acceder a crédito de	 Programas específicos de acceso al 	crédito de largo plazo protegido
largo plazo,	crédito para la vivienda.	del riesgo inflacionario.
especialmente para		 Relanzamiento del programa
la vivienda.		ProCreAr, con un mayor
		apalancamiento de los fondos
		públicos para la generación de
		crédito privado.
		Reducción del Impuesto a los
		Ingresos Brutos para los
		créditos hipotecarios en
		algunas jurisdicciones.
Crédito	 Cambios regulatorios para 	Aumento del tope de la figura
GI CUITO	promover un mayor desarrollo de	de microcrédito regulada por el
Dificultades para	las microfinanzas.	Banco Central.
acceder a crédito	 Apoyo al sector microfinanciero, 	Programa de Promoción del
para fines	por ejemplo, para promover la	MSyDS a través de su Comisión
productivos.	adopción de tecnología y la	Nacional de Microcredito
producervosi	reducción de costos operativos.	(CONAMI), con componentes de
	 Programas específicos de apoyo, 	microcrédito, mesocrédito
	como por ejemplo, las líneas y	(para financiar
	programas de microcrédito de	emprendimientos asociativos)
	FONCAP o CONAMI.	y educación financiera
	Mayor facilidad para el uso de	Apoyo a las instituciones
	garantías.	microfinancieras a través de la
	gurundus	CONAMI y el FONCAP.
	4 4 4 4	Programa Manos a la Obra del
		MSyDS subsidia a grupos
		asociativos para la compra de
		maquinarias, herramientas e
		insumos mediante
A A		transferencia a una cuenta
		bancaria siendo este programa
		un primer paso para la
		inclusión financiera.
Crédito	 Promoción del acceso por parte de 	Líneas específicas de Ministerio
3. 00.00	las Pymes al mercado de capitales.	de Producción y bancos
Baja prioridad para	 Desarrollo del crowdfunding. 	públicos.
las entidades	 Desarrollo del factoring. 	Mayor acceso al mercado de
financieras debido al	2 2000 del luctoring.	capitales, a través de la
reducido tamaño del		Obligación Negociable Simple,
sistema.		la ley de crowdequity y la ley de
Sistema.		financiamiento productivo (que
		incluye regulación de
		factoring).
Seguros	Reducción de trabas burocráticas	Mejoramiento de la oferta y la
ocgui vs	para la oferta de seguros y	demanda de microseguros
Limitada	microseguros	 Publicación de pautas mínimas
concientización	Aprobación de condiciones	para facilitar el desarrollo de
sobre los beneficios	contractuales	una oferta de microseguros, sin
del seguro en	de seguros patrimoniales y de	trámites burocráticos.
segmento de bajos	personas orientados a sectores	 Campañas de concientización
ingresos.	vulnerables.	sobre los beneficios del seguro
0	,	sould los belieffelos del segui o



Desafío	Medidas generales identificadas	Medidas específicas ya adoptadas
	o Capacitaciones a Asociaciones de	a través de Asociaciones de
	Compañías, aseguradoras, brokers, productores y cooperativas.	Compañías y otras organizaciones.
Identificación	o Implementación del Sistema	Habilitación del Sistema de
Limitaciones en la infraestructura de	Público de Identificación Biométrica (SIB). Extensión de la cobertura y calidad	Identificación Biométrica por parte del Registro Nacional de las Personas.
identidad digital y la infraestructura de telecomunicaciones.	de los servicios de Internet y telefonía móvil.	Implementación del Plan Federal de Internet, con el objetivo de mejorar el acceso a Internet de calidad en todos los
		rincones del país.

Objetivo estratégico 2: Potenciar el uso de cuentas de ahorro y medios de pago electrónicos, como portal de entrada al sistema financiero.

Desafío	Medidas generales identificadas	Medidas específicas ya
	William William	adoptadas
Poco desarrollada red de puntos de acceso para realizar operaciones con el sistema financiero.	Implementación de regulación que establece corresponsalías.	 Simplificación del trámite para autorizar la apertura de nuevas sucursales. Flexibilización de las figuras posibles de sucursales. Permiso para la instalación de cajeros automáticos operados
		 por empresas no financieras. Cambios regulatorios orientados a reducir costos o mejorar la rentabilidad de los puntos de acceso. Mayor flexibilidad regulatoria para la creación de puntos de acceso (corresponsalías bancarias).
Pagos	 Promoción de uso de nuevos medios de pago electrónicos. 	Incentivos para la recepción de pagos electrónicos
Poco desarrollada la red pagos electrónicos	 Menores desincentivos y mayores incentivos para el uso y la recepción de pagos electrónicos. Promoción de un mayor uso de medios de pago electrónicos en el sector público, tanto nacional como sub-nacional. 	 Habilitación de nuevos medios de pago con menores costos para el receptor de los pagos y sin retenciones a cuentas de impuestos nacionales y varios impuestos provinciales (sistema Pago Electrónico Inmediato, PEI). Mejores condiciones para recibir medios de pago tradicionales, gracias a una menor tarifa de intercambio y menores retenciones a cuenta de impuestos nacionales para



Objetivo estratégico 3: Mejorar las capacidades financieras de la población y la protección al usuario

Desafío		Medidas específicas ya adoptadas
Educación	 Mayor educación financiera con un 	 Comunicación sobre nueva



Desafío	Medidas generales identificadas	Medidas específicas ya
financiera Limitado conocimiento de ciertos productos financieros y limitadas capacidades financieras de la población.	enfoque personalizado, simple y accionable, oportuno, entretenido, articulando acciones con el sector privado y con los organismos y dependencias públicas con contacto con la población más vulnerable. Recolección de información sobre el impacto del ofrecimiento de servicios financieros digitales. A mayor plazo, incorporación de proyectos financieros en los planes de estudio de la escuela primaria y/o secundaria. Campañas de comunicación a través de medios tradicionales como digitales con advertencias sobre riesgos de phishing, fraude y robo de identidad, así como sobre riesgos del sobreendeudamiento.	regulación y productos financieros a través de los mecanismos de divulgación del Banco Central. Desarrollo de capacitaciones a grupos específicos por parte de distintos organismos como Banco Central, Ministerio de Modernización, Ministerio de Salud y Desarrollo Social y Ministerio de Seguridad (por ejemplo, Proyecto de Alfabetización Financiera para actores de la Economía Social, del Ministerio de Salud y Desarrollo Social). Alianza con la OIT para implementar en Argentina un programa de Educación Financiera para actores de la Economía Social, impulsada por el Ministerio de Salud y Desarrollo Social a través de la CONAMI Se desarrollarán bajo los lineamientos de la OIT formadores locales en Educación Financiera para que puedan replicar la capacitación a nivel local.



Desafío	Medidas generales identificadas	Medidas específicas ya
Protección al usuario Dificultad en la supervisión de la calidad en el ofrecimiento de servicios financieros.	 Desaliento a conductas poco transparentes y abusivas. Evaluación de requisitos de divulgación de términos y condiciones de productos financieros digitales. Monitoreo de los oferentes de servicios financieros de manera directa. Imposición de sanciones adecuadas en casos de violación de normas de transparencia y protección al usuario. 	 Mayor transparencia en comisiones y obligación de divulgar comisiones de la competencia. Obligación de indicar el costo total financiero en las compras en cuotas. Mejor identificación de las transacciones realizadas a través de Internet. Obligación para las entidades financieras de permitir la solicitud de baja de productos financieros por Internet y otros canales. Ampliación de los medios de comunicación con el área de Protección al Usuario del Banco Central, incluyendo redes sociales. Simplificación del trámite de reclamos, a través de un formulario online. Iniciativa del "cliente misterioso", para verificar el cumplimiento de la regulación en entidades financieras.
Datos personales	 Implementación de un mecanismo de obtención del consentimiento para el tratamiento de datos 	Reforma de Ley de Protección de Datos Personales que incluye la incorporación del
Dificultad en la obtención	personales de una manera segura y efectiva.	consentimiento tácito.
responsable de datos personales.	 Mejora en la implementación de medidas de seguridad para la protección de los datos personales de los usuarios. 	

Objetivo estratégico transversal: Mantener perspectiva de género en el monitoreo de la estrategia y procurar la inclusión financiera de grupos específicos con mayor riesgo de estar excluidos.

Desafío	Medidas generales identificadas	Medidas específicas ya
		adoptadas
Género	 Impulso del desarrollo de 	 Desarrollo de métricas de
	indicadores de inclusión financiera	inclusión financiera
Limitaciones en el	desagregados por sexo.	desagregadas por sexo.
acceso de servicios	 Mayor equidad de género en el 	 Lanzamiento de la Iniciativa de
financieros por parte	acceso al mundo laboral, como	Paridad de Género por parte del
de las mujeres.	medida para facilitar el acceso a	Gobierno Nacional.
	servicios financieros por parte de	



Desafío	Medidas generales identificadas	Medidas específicas ya adoptadas
Jóvenes, adultos mayores, trabajadores del sector informal y migrantes. Dificultades específicas para la inclusión financiera de grupos específicos, como jóvenes, trabajadores del sector informal y	 mujeres. Habilitación de ciertos servicios para menores de edad. Cambios regulatorios para permitir la inclusión de trabajadores del sector informal. Cambios regulatorios para facilitar la identificación de los migrantes. Cambios regulatorios para promover el uso de la tecnología para el desarrollo de servicios económicos de transferencias internacionales. 	Jóvenes O Habilitación de cuenta transaccional y de depósitos a plazo fijo para menores. O Programa de Microcréditos para Jóvenes "De la Idea al Proyecto" organizado por la CONAMI en forma conjunta con INJUVE por el cual 352 jóvenes de la provincia de Buenos Aires recibieron microcréditos con su consiguiente tarjeta de débito para financiar sus proyectos.
migrantes.		 Sector informal Habilitación de una apertura simplificada de cajas de ahorro, con menores requisitos de documentación. Flexibilización de las condiciones para el otorgamiento de créditos bajo las modalidades "credit scoring" y "credit screening" y ampliación de los topes para estas modalidades. Ampliación del límite para las financiaciones con sólo DNI, o préstamos de monto reducido. Migrantes Eliminación del cepo cambiario. Cambios regulatorios orientados a facilitar la operatoria de remesadoras.

Cómo se coordinan las políticas de inclusión financiera

Una buena coordinación entre los distintos organismos del Estado es fundamental para coordinar las medidas necesarias para impulsar la inclusión financiera. El Consejo de Coordinación de la Inclusión Financiera, en el ámbito del Ministerio de Hacienda, provee el espacio para esta coordinación.

El Consejo está presidido por la Secretaría de Finanzas del Ministerio de Hacienda e integrado por un representante de cada una de los siguientes organismos: Banco Central de la República Argentina, Ministerio de Salud y Desarrollo Social, , Ministerio de Producción y Trabajo, Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología, AFIP y ANSES.



Estos actores además trabajan conjuntamente con otras ramas del sector público, con el sector privado y con la sociedad civil para mantener un diagnóstico actualizado sobre los desafíos más importantes para la inclusión financiera y para identificar posibles soluciones.





ESTRATEGIA NACIONAL DE INCLUSIÓN FINANCIERA

ANEXO DIAGNÓSTICO EXTENDIDO

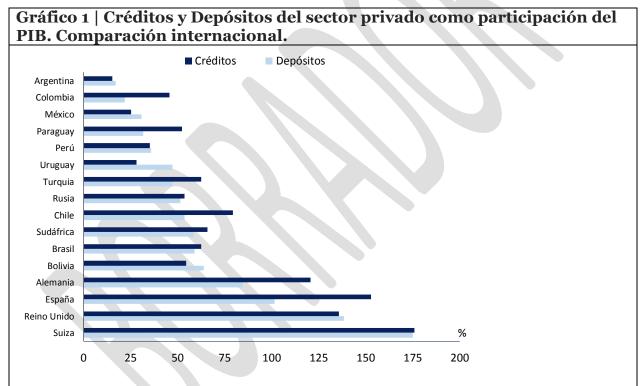




ANEXO: DIAGNÓSTICO EXTENDIDO

Características generales del sistema financiero en Argentina

• El sistema financiero argentino tiene un muy bajo nivel de profundidad. Los ratios de depósitos y créditos sobre PIB son de los menores de la región. Esto representa un desafío importante para la inclusión financiera, porque indica que hay muchas actividades en las cuales los bancos pueden continuar desarrollando su negocio tradicional antes de interesarse por segmentos de menores ingresos.



Nota | Se considera el promedio de los últimos 4 trimestres del 2017, excepto Sudáfrica, Rusia, Bolivia, Brasil, Paraguay, Uruguay y México a 2016; para Argentina el promedio de los últimos tres meses (junio 2018).

Fuente | BCRA y IFS (FMI).



 El sistema financiero argentino está conformado por 78 entidades financieras, de las cuales 63 son bancos (13 públicos y 50 privados).

Tabla 1 Estructura del sistema financiero argentino				
Datos a noviembre 2018	•			
Saldos en millones de pesos				
Entidades	Activos	Pasivos	Patrimonio Neto	# entidades
Bancos	98,4%	98,4%	98,0%	63
Públicos	40,3%	40,9%	35,8%	13
Privados	58,1%	57,6%	62,2%	50
Con capital nacional	29,1%	28,7%	33,1%	34
Con capital extranjero	26,7%	27,0%	23,8%	9
Compañias financieras	1,6%	1,6%	2,0%	14
Cajas de Crédito	0,0%	0,0%	0,0%	1
TOTAL	\$ 5.400.732	4.825.515	\$ 575.217	78

 Los cinco bancos más grandes son Banco Nación, Banco Santander, Banco Provincia de Buenos Aires, Banco Galicia y Banco BBVA Francés.

Tabla 2 | Participación de los bancos más importantes del sistema financiero local

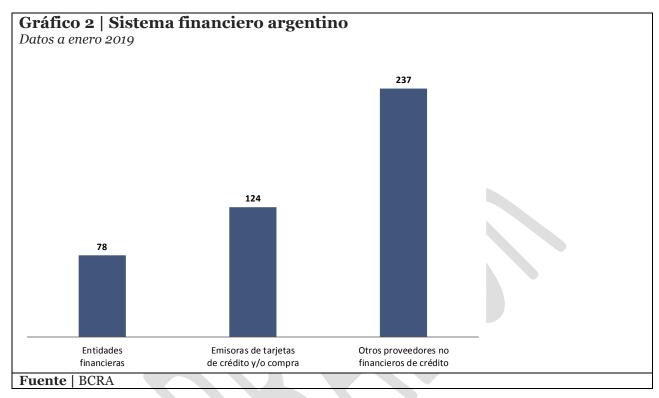
Datos a junio 2018

Entidades	Activos	Pasivos	Patrimonio neto
Banco de la Nación Argentina	23,5%	23,6%	22,3%
Banco Santander Río	9,3%	9,7%	6,4%
Banco de la Provincia de Buenos Aires	8,1%	8,4%	6,0%
Banco de Galicia y Buenos Aires	8,7%	8,9%	7,2%
BBVA Banco Francés	6,1%	6,0%	6,5%
Subtotal	55,7%	56,7%	48,4%

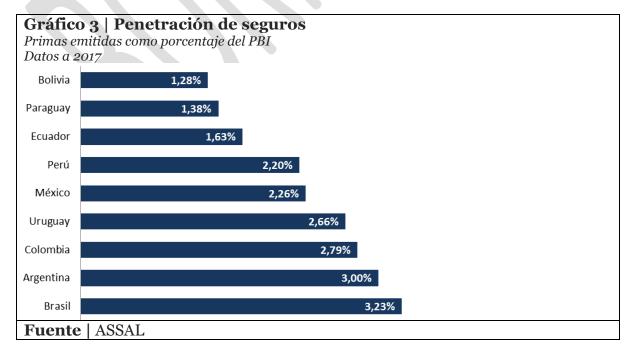
Fuente | BCRA



Más allá de las 78 entidades financieras reguladas por el Banco Central, existen además 124 emisoras de tarjetas de crédito y/o compra y 237 proveedores no financieros de crédito registrados en la entidad. Esto aún sin contar las entidades no registradas, entre las que se encuentran algunas entidades microfinancieras, algunas mutuales y cooperativas y entidades dedicadas al crédito comercial con fines de lucro no registradas.

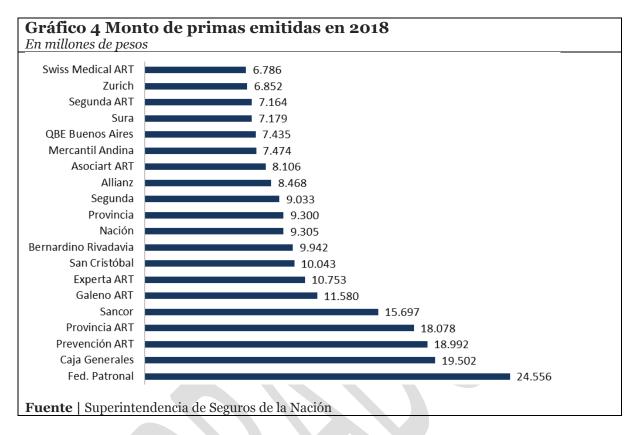


o Por su parte, el sector de seguros tiene un nivel de penetración comparable al de otros países de América Latina. El monto de las primas emitidas con relación al Producto Bruto Interno del país es 3,0%.

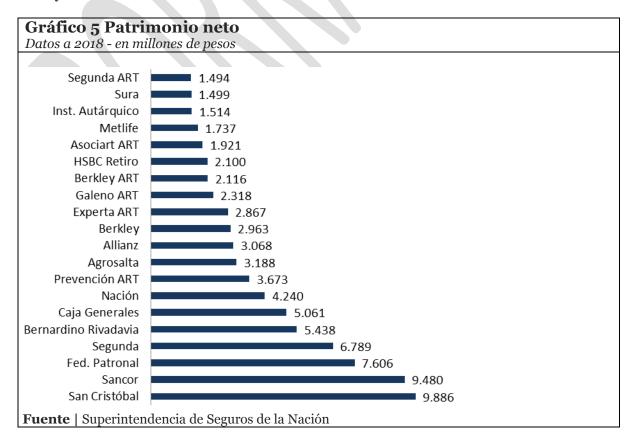




 Las 5 entidades con mayor monto de primas emitidas en 2018 fueron Swiss Medical ART, Zurich, Segunda ART, Sura y QBE Buenos Aires.



 Las 5 entidades de mayor patrimonio neto son Segunda ART, Sura, Inst. Autárquico, Metlife y Asociart ART.

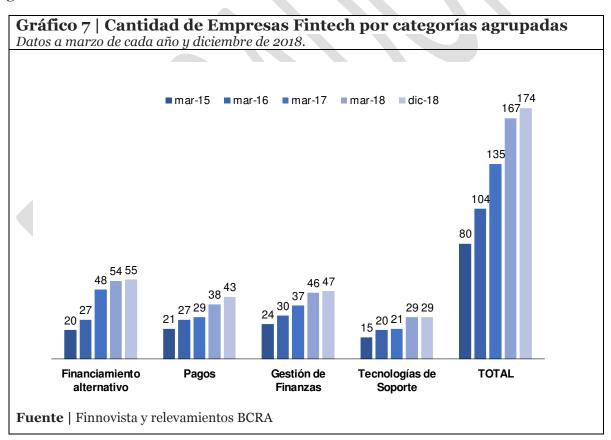




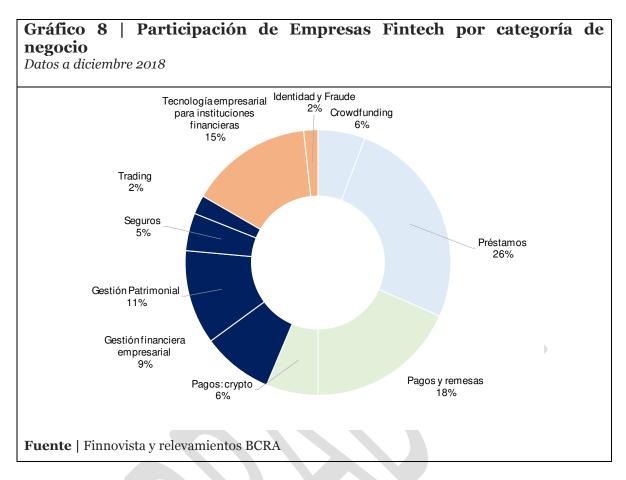
o Las 10 primeras entidades concentran 44 % del patrimonio neto y el 44% de las primas.

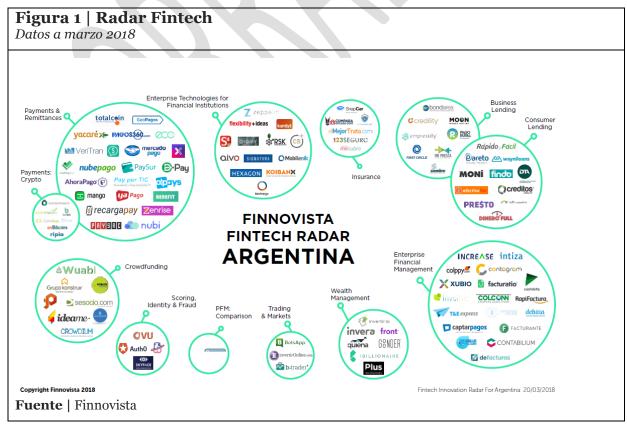
Entidades	Patrimonio Neto			Primas Emitidas		
Elitidades	Mill\$ % % Acum		% Acum	Mill \$	%	% Acum
Primeras 10 Entidades	58.431	44%		148.447	44%	
Siguientes 10 Entidades	20.529	16%	60%	77.797	23%	67%
Siguientes 10 Entidades	12.471	9%	25%	35.653	11%	34%
TOTAL	131.853			337.079		

- Tanto en el mercado financiero como en el de seguros aparecen nuevos jugadores con fuerte componente tecnológico (fintech). De acuerdo al relevamiento de Finnovista, el ecosistema fintech es el cuarto más importante de América Latina.
- Las fintech han incursionado en casi todas las verticales del mercado financiero y de seguros.





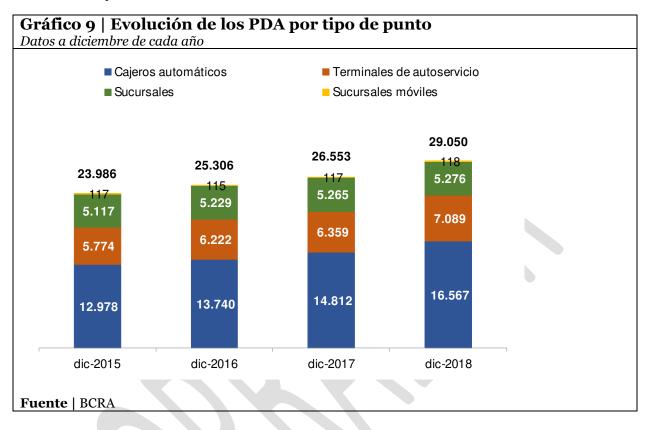






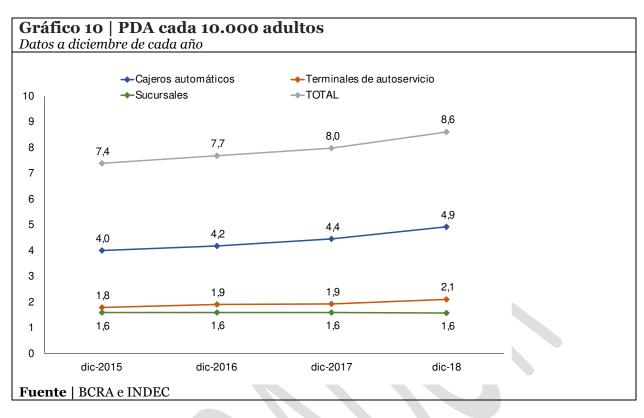
Cobertura de Puntos de Acceso (PDA)

 A fines de 2018, el sistema financiero tenía 29.050 puntos de acceso, de los cuales aproximadamente 57% correspondía a cajeros automáticos, 24% a terminales de autoservicio y 18% a sucursales.

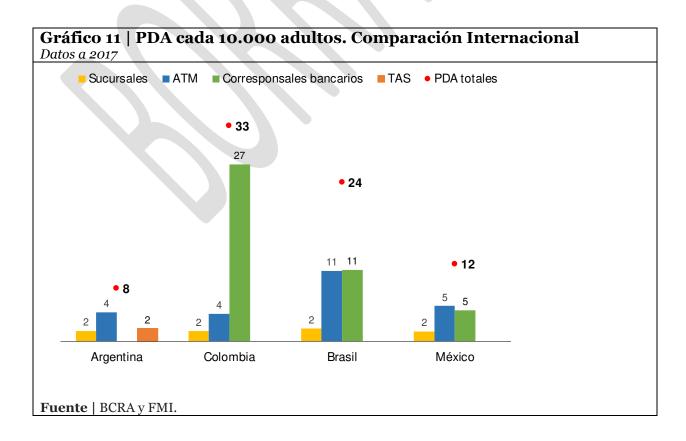


 El crecimiento de los puntos de acceso en los últimos años superó al de la población adulta, pero ha sido todavía contenido: el ratio de puntos de acceso cada 10.000 adultos pasó de 7,4 en 2015 a 8,6 en 2018.





El número de sucursales y cajeros en relación a la población adulta es comparable al de otros países de América Latina. Sin embargo, el número de puntos de acceso totales es mucho menor, sobre todo por el mayor número de corresponsales bancarios en otros países.





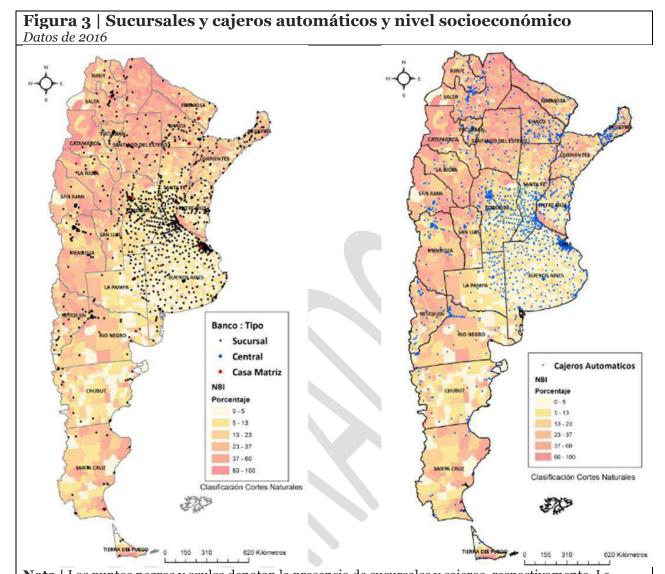
Además, casi el 70% de estos puntos de acceso se encuentran ubicados en Capital Federal, Provincial de Buenos Aires, Santa Fe y Córdoba. Y en general, su ubicación tiende a concentrarse en zonas de mayor nivel socioeconómico.

Figura 2 | Distribución por provincia de PDA y población adulta Datos a diciembre 2018 1,1% 0,7% 2,1% PDA cada Jurisdicción %PDA % Adultos 0,7%2,3% 1,9% 10.000 adultos 1,2% **Buenos Aires** 30,3% 38,7% 7 1,7% CABA 18,7% 7,3% 22 0,7% 10,3% Santa Fe 10,3% 8,0% 11 1,2% 9,3% Córdoba 8.4% 10 3,0% 9,3% Mendoza 3,9% 4,4% 8 1,1% Entre Ríos 3,0% 8 3,1% 5 Tucumán 2,3% 3,6% 30,3% Salta 2,1% 3,0% 6 1,2% 6 Chaco 1,9% 2,5% 1,8% Misiones 1,8% 2,6% 6 Río Negro 1,8% 1,6% 9 1,8% Neuguén 1,4% 1,8% 11 Corrientes 1,7% 2.4% 6 Chubut 1,5% 1.3% 10 1,5% S. del Estero 1,2% 2,1% 5 1,2% 6 San Juan 1,7% 1,2% La Pampa 0,8% 13 Santa Cruz 1,2% 0,8% 13 Jujuy 1,1% 1,7% 6 1,2% San Luis 1,1% 1,1% 8 Formosa 0,7% 1,3% 5 La Rioja 0,7% 0,9% 7 Catamarca 0,7% 0,9% 7 T. del Fuego 0,6% 0,4% 14 0,6% Nota | "CABA" es Ciudad Autónoma de Buenos Aires, S. del Estero es Santiago del Estero y "T. del

Fuego" es Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.

Fuente | BCRA e INDEC

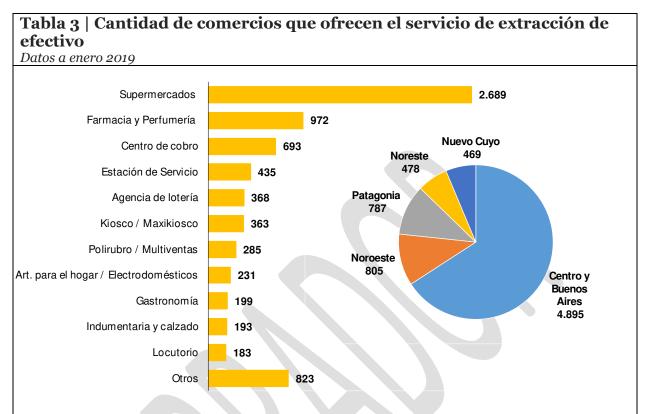




Nota | Los puntos negros y azules denotan la presencia de sucursales y cajeros, respectivamente. La escala de color desde el amarillo claro al naranja oscuro indica franjas de porcentaje de la población con necesidades básicas insatisfechas como aproximación al nivel socioeconómico. **Fuente** | BCRA e INDEC



Si bien no se consideran puntos de acceso del sistema financiero propiamente dichos, existe un número elevado de comercios que permiten realizar extracciones de efectivo, como supermercados, estaciones de servicio, farmacias y sucursales de redes de cobranzas extrabancarias.

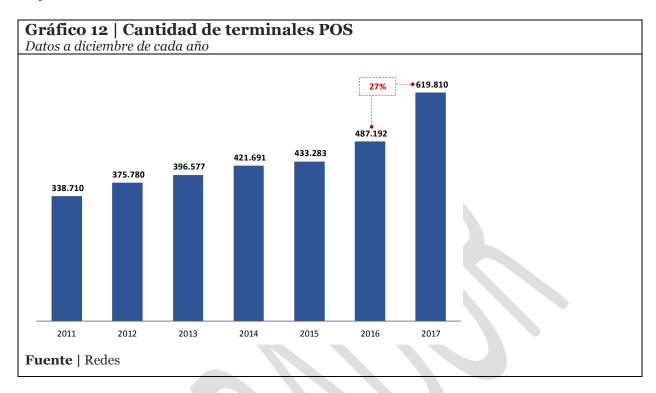


Nota | un mismo comercio podría operar simultáneamente con más de una red, generando una doble contabilización del punto de extracción.

Fuente | Relevamiento BCRA de datos publicados en el sitio web de Visa, Cabal, MasterCard, Pagofácil y RapiPago.



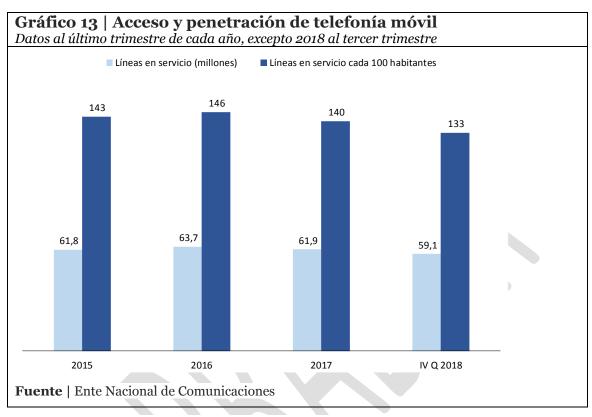
o Por último, las terminales en las que pueden realizarse pagos con medios de pago electrónicos (POS) crecieron de manera acelerada en 2017, alcanzando un total de 619.810.



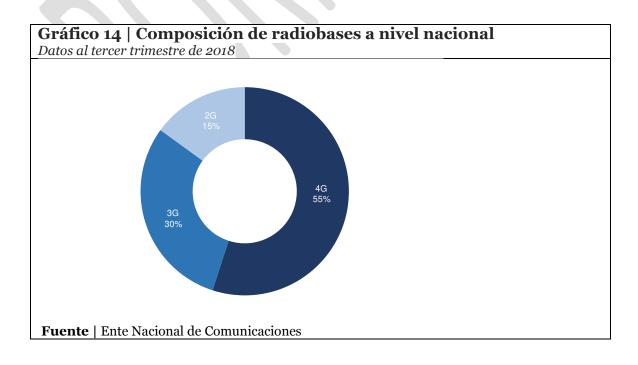


Acceso a Internet y telefonía móvil

o Existe una elevada penetración de telefonía móvil, con 59,1 millones de líneas activas en el tercer trimestre de 2018. La tasa de penetración de telefonía móvil a nivel nacional fue de 133 líneas por cada 100 habitantes a esa fecha.

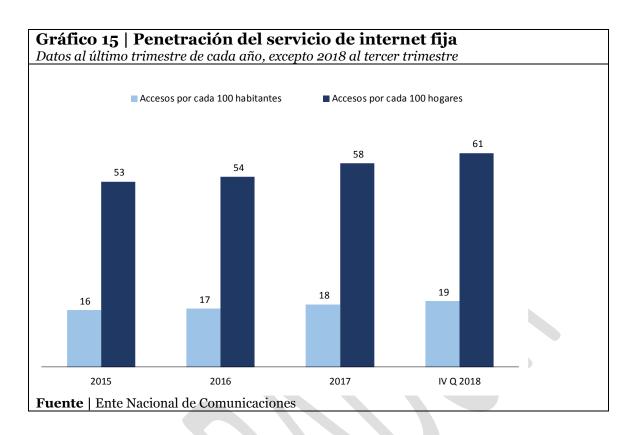


Sin embargo, según GSMA, las conexiones 4G alcanzan sólo 22 millones. De manera similar, del total de las radiobases operativas, el 55% corresponde a 4G, el 30% a 3G y el 15% a 2G.

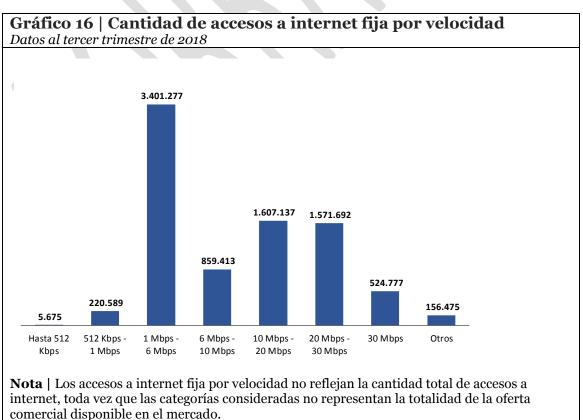




o La penetración del servicio de Internet fija es mucho menor, de 61 cada 100 hogares.

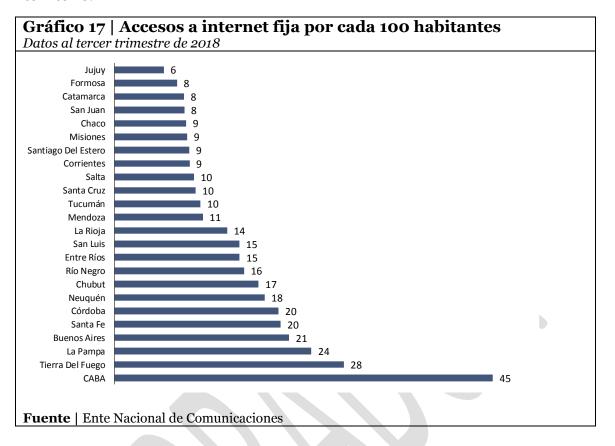


 Además, el 51% de los accesos a Internet fija tiene una velocidad de entre 1 y 10 Mbps.



Fuente | Ente Nacional de Comunicaciones

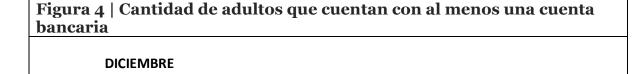
 El acceso a Internet fija, por último, muestra una fuerte disparidad al interior del territorio.



Indicadores de acceso a cuentas y medios de pago

• En Argentina, 26,6 millones de adultos tienen al menos una cuenta en una institución financiera, es decir, el 80% de la población adulta. Este alto porcentaje se debe en gran medida al esfuerzo por asegurar que el pago de sueldos, programas sociales, pensiones y jubilaciones se realice a través de cuentas bancarias. El número total de cuentas de ahorro de personas humanas en Argentina es 54,8 millones.





26,6 millones

2017

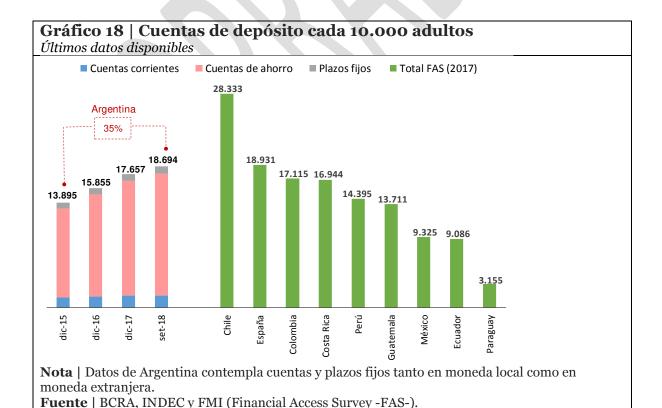
44.942.471 50.933.917 Total de cuentas de ahorro 54.856.509 Cuentas de programas sociales 5.795.417 7.165.319 6.665.440 cuentas previsionales 11.501.972 11.934.706 13.139.186 cuentas sueldo 8.895.771 9.165.543 8.705.245 Otras 18.749.311 22.668.349 26.346.638

80% pob. adulta

Nota | La población adulta corresponde a la totalidad de habitantes de 15 años o más. El número total de adultos se calculó en base a datos del censo 2010 y a las proyecciones y estimaciones publicadas por el INDEC. El total de cuentas de ahorro comprende tanto las cuentas en moneda local como en moneda extranjera.

Fuente | BCRA, COELSA e INDEC.

 Así, el número de cuentas en relación a la población adulta en Argentina es comparable al de otros países de la región e incluso países desarrollados, como España.





 Asimismo, existe un elevado número de medios de pago electrónicos, como tarjetas de débito y crédito, billeteras virtuales y tarjetas prepagas. Se destaca también el elevado número de tarjetas SUBE emitidas.

Tarjetas emitidas en el país	2012	2013	2014	2015	2016	2017
De débito	26.883.042	29.883.632	36.325.292	37.854.927	41.100.750	45.093.542
De crédito	42.896.691	46.607.916	49.770.805	54.939.015	57.599.000	60.832.269
Billeteras	s.d.	s.d.	s.d.	s.d.	1.870.874	3.093.625
Prepagas	s.d.	s.d.	s.d.	s.d.	s.d.	2.809.723
SUBE	s.d.	17.010.527	21.460.640	26.403.080	33.457.436	41.482.143
Monedero	s.d.	65.483	115.278	170.556	63.342	66.840
Número total de tarjetas	69,779,733	93.567.558	107.672.015	119.367.578	134.091.402	153.378.142

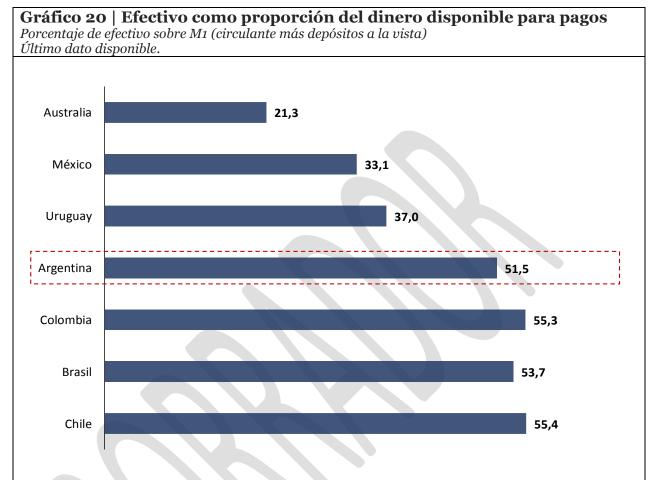
El número de cuentas en billeteras continuó creciendo en 2018 (aproximado por las descargas de aplicaciones de este tipo de cuentas). Las descargas de aplicaciones de bancos, las cuales también permiten realizar pagos (en particular, transferencias) también son elevadas.

+10 millones	Mercado Pago	
+1 millón	Banco de Galicia y Buenos Aires BBVA Banco Francés Banco Santander Río Banco Provincia de Buenos Aires Ualá	_
+500 mil	Banco Macro Banco Hipotecario Industrial and Commercial Bank of China HSBC Bank Argentina	_
+100 mil	Banco de la Nación Argentina Banco Ciudad de Buenos Aires Banco Patagonia Banco Comafi Banco Credicoop Banco Itaú Banco Supervielle Pim Todo Pago Vale Pei	
+5 mil	Banco Industrial	_ _



Indicadores de uso

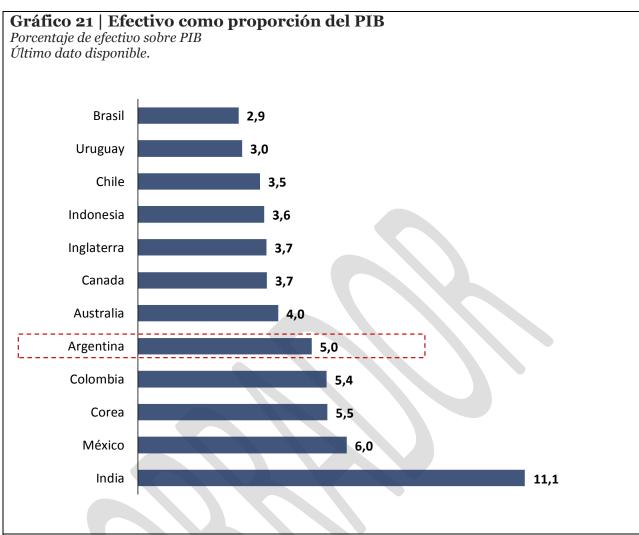
 El uso de las cuentas y los medios de pago electrónicos es aún modesto. Esto puede verse en la aún elevada participación del efectivo en los medios de pago, si bien el dinero en cuenta ha ganado participación en los últimos dos años.



Nota | : Argentina y Brasil (III Trim 2018), Chile y Uruguay (II Trim 2018), Australia, México y Colombia (IV Trim 2018).

Fuente | Grupo de Monitoreo Macroeconómico del Mercosur para países del Mercosur y páginas web de Bancos Centrales para el resto.

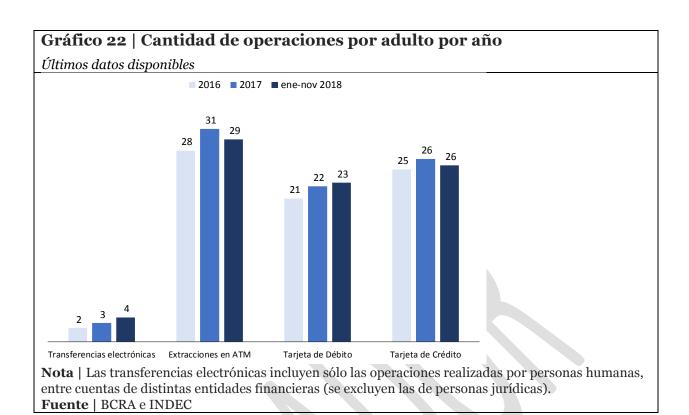




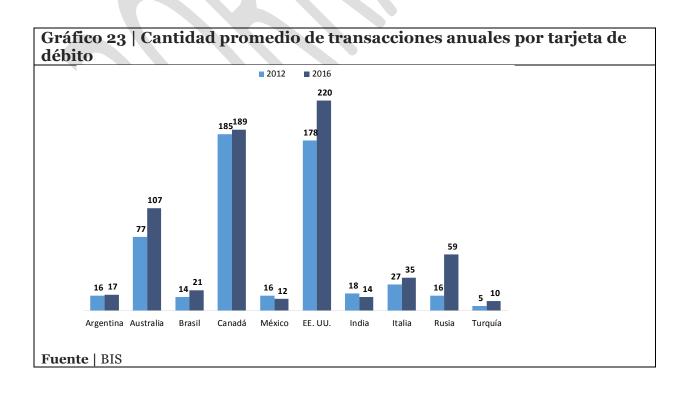
Nota | Argentina y Brasil (III Trim 2018), para el resto de los países (II Trim 2018). Fuente | Grupo de Monitoreo Macroeconómico del Mercosur para países del Mercosur y páginas web de Bancos Centrales para el resto.

o Los medios de pago electrónico más utilizados son las tarjetas de débito y crédito, mientras que las transferencias electrónicas son comparativamente menos utilizadas.



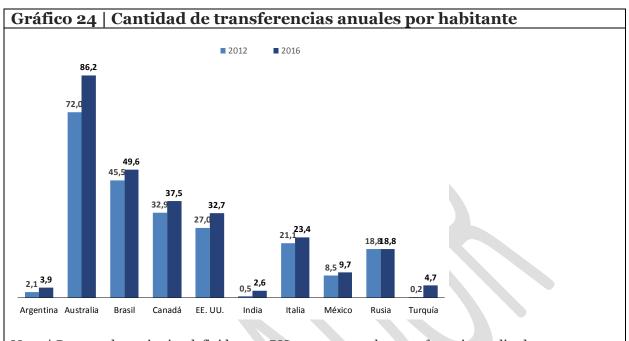


 El número de compras con tarjeta de débito en relación a la cantidad de tarjetas emitidas es comparable al de algunos países en desarrollo, pero se encuentra muy por debajo de los países desarrollados.





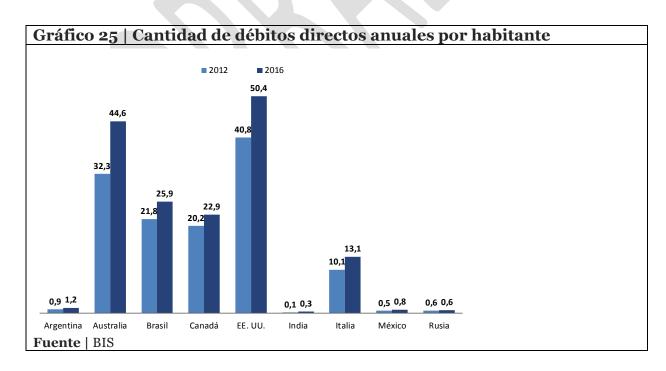
o El número de transferencias por habitante es de los menores en la comparación internacional.



Nota | De acuerdo a criterios definidos por BIS, se presentan las transferencias realizadas por personas humanas y jurídicas en relación a la población total del país.

Fuente | BIS

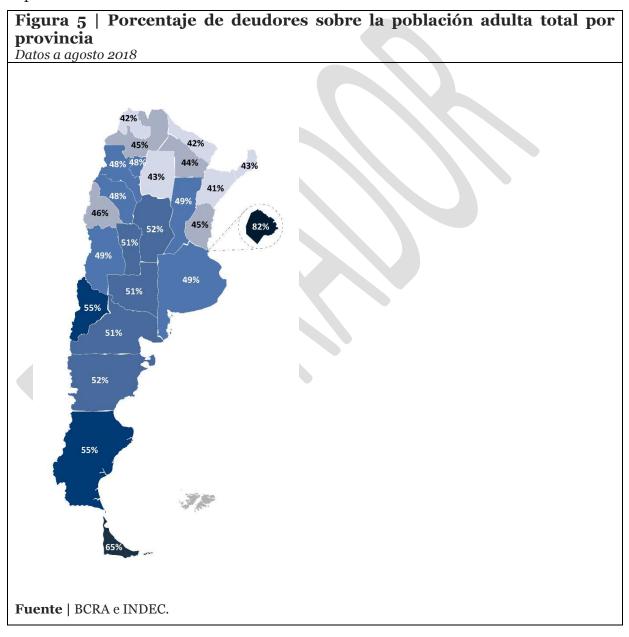
Algo similar ocurre con los débitos directos por habitante.





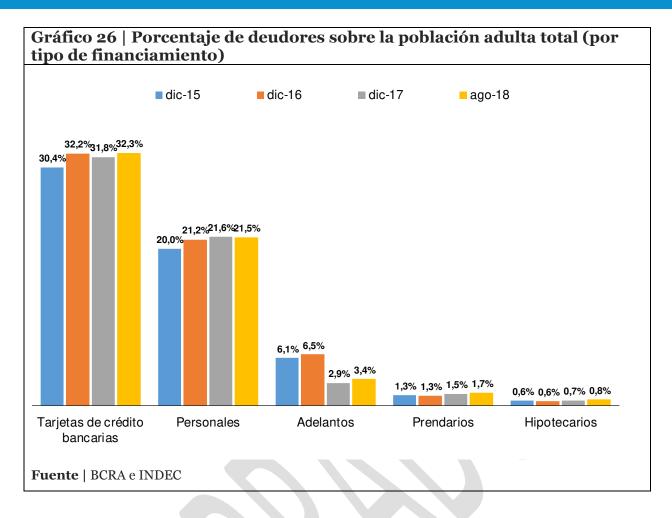
Indicadores crédito

- El número de personas humanas informadas a la Central de Deudores del Banco Central alcanzó los 17,1 millones en agosto 2018. De acuerdo a estas cifras, al menos el 51% de la población adulta tenía algún tipo de financiación en las entidades que informan sus deudores a la central.
- Al igual que otros indicadores, existe una marcada disparidad regional en el acceso al crédito: mientras que en CABA el 82% de la población adulta tenía algún producto financiero en una entidad registrada, en algunas provincias ese porcentaje es aproximadamente la mitad.

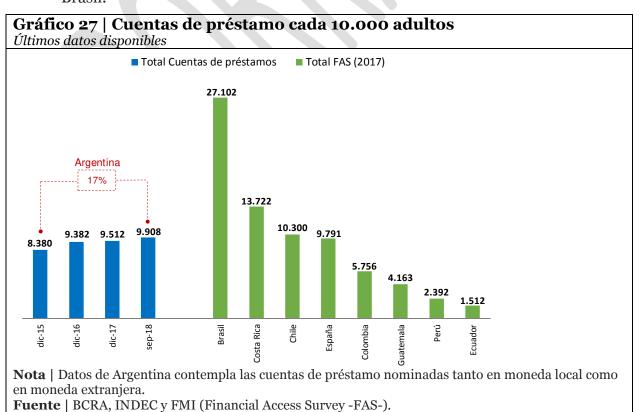


 Los instrumentos de financiamiento más comunes para las personas humanas son las tarjetas de crédito, seguidas de los préstamos personales.





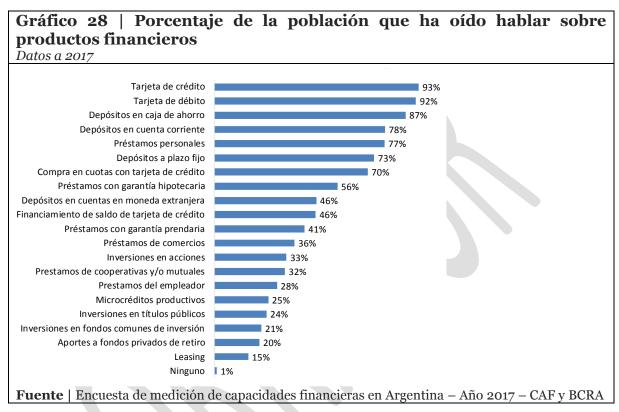
Las cuentas de préstamo en relación a la población adulta se encuentra en línea con otros países de la región e incluso España, aunque muy por debajo de Brasil.

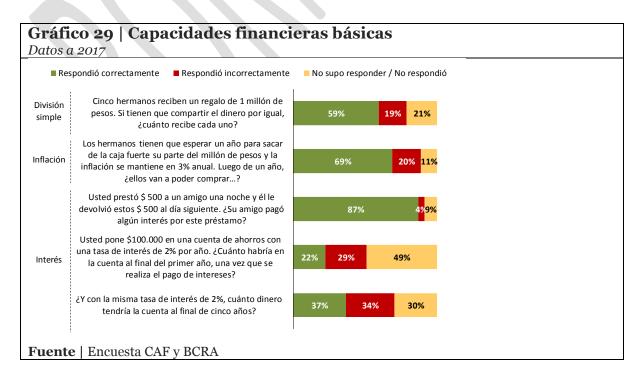




Capacidades financieras de la población y protección al usuario

 De acuerdo a datos de encuestas, el conocimiento de los productos financieros básicos (tarjetas de crédito y débito y depósitos en cajas de ahorro) es bastante extendido. Una fracción minoritaria de la población conoce alternativas más sofisticadas de inversión o financiamiento. Y subsisten deficiencias en capacidades financieras básicas.







Indicadores de seguros

 El uso de seguros ha crecido en los últimos años. Los más extendidos son seguros contra daños patrimoniales. Entre estos, los seguros de vehículos automotores.

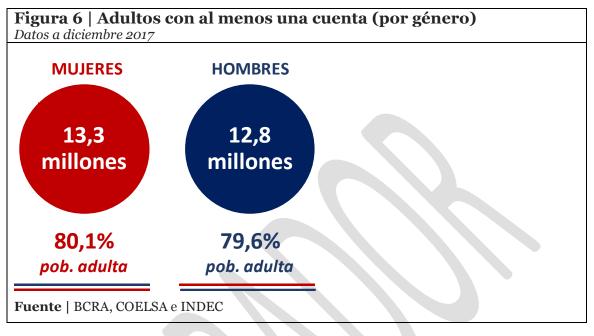
Tabla 5 Primas emitidas netas de anulaciones – Mercado Asegurador
Evolución anual en millones de nasos constantes a junio 2017

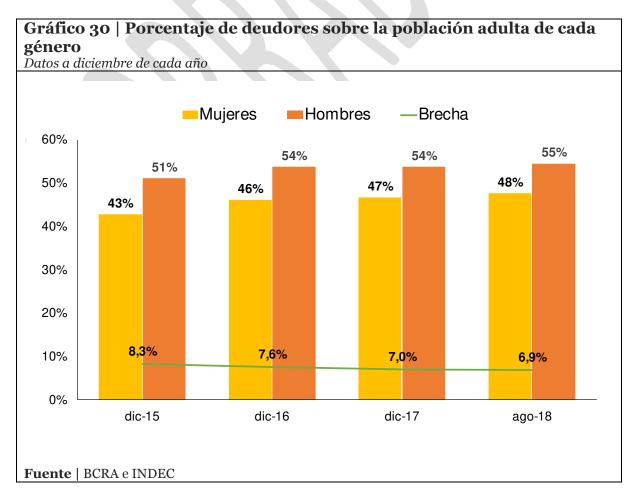
Evolución anual en millo			antes a j		17	
RAMOS	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Seguros de Daños Patrimoniales	121.801	146.883	155.831	196.328	195.818	224.502
Incendio	5.004	5.983	6.884	8.215	7.813	8.837
Combinado Familiar	6.133	7.139	7.456	9.432	9.340	11.316
Vehículos Automotores	53.402	63.524	69.779	86.212	87.375	99.932
Transporte Público Pasajeros	375	452	433	552	524	622
Riegos del Trabajo	39.624	49.641	50.177	68.549	68.458	79.140
Granizo	2.950	3.852	3.886	3.246	3.241	3.472
Ganado	1	1	1	2	1	1
Responsabilidad Civil	2.718	3.174	3.170	3.708	3.278	3.813
Robo	1.072	1.315	1.545	1.543	1.736	2.308
Caución	2.572	2.695	2.769	3.117	2.810	2.987
Crédito	223	228	264	316	296	308
Accidentes a Pasajeros	34	67	123	178	176	251
Aeronavegación	393	429	427	491	401	498
Técnico	1.700	1.721	1.711	2.547	2.299	2.372
Transporte Cascos	302	332	332	396	386	459
Transporte Mercaderias	2.139	2.117	2.102	2.339	2.337	2.429
Otros Riesgos	3.159	4.212	4.770	5.485	5.344	5.756
Seguros de Personas	31.500	36.415	38.074	44.426	45.225	47.715
Accidentes personales	3.936	4.656	4.792	5.237	5.123	6.117
Seguros de Vida	24.386	27.996	29.826	35.054	36.011	37.132
Salud	332	420	420	495	507	586
Vida Individual	3.783	4.169	4.787	5.576	5.798	6.520
Vida Colectivo	19.054	22.289	23.473	14.693	14.277	16.615
Vida Saldo Deudor	0	0	0	12.943	14.108	11.724
Vida Previsional	0	0	-0	0	0	0
Sepelio Individual	144	147	143	178	154	165
Sepelio Colectivo	1.073	971	1.003	1.169	1.167	1.521
Seguros de Retiro	3.178	3.763	3.455	4.136	4.091	4.466
Retiro Individual	178	162	185	166	225	253
Retiro Colectivo	2.708	3.439	3.262	3.968	3.866	4.213
Rentas Vitalicias y Periódicas	292	162	8	2	1	-0
TOTALES	153.301	183.298	193.905	240.755	241.043	272.217
<u>'</u>	153.301	183.298	193.905	240.755		



Datos desagregados por sexo

o La información desagregada por CUITs y CUILs permite elaborar indicadores desagregados por sexo. No se observa una brecha de género en el acceso a cuentas de ahorros. Un menor porcentaje de mujeres, sin embargo, tiene algún producto de crédito en alguna entidad registrada en el Banco Central.

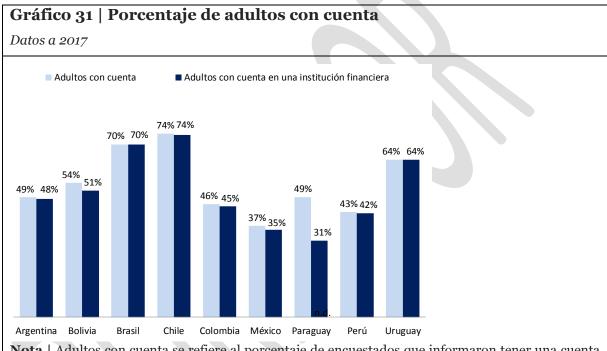






¿Qué dicen las personas en encuestas?

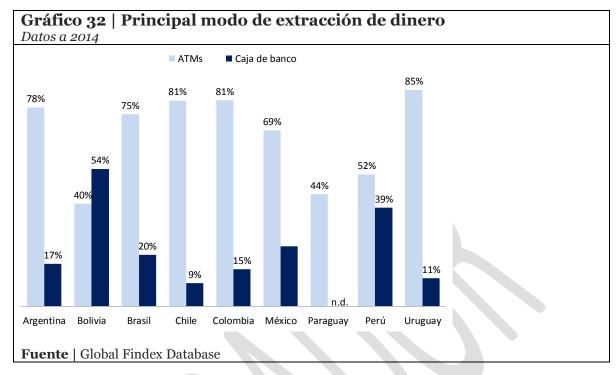
- Según datos de la encuesta Banco Mundial Global Findex (2017), sólo el 49% de los argentinos encuestados reporta tener una cuenta móvil o bancaria (48% reporta tener una cuenta bancaria), aproximadamente el mismo porcentaje que en 2014 (50%), aunque por encima del de 2011 (33%). Este porcentaje está aproximadamente en línea con el promedio de la región (54%), pero por debajo del de Brasil (70%), Chile (74%) y Uruguay (64%).
- Si bien, como se vio más arriba, el porcentaje de adultos que de hecho tiene cuenta es mayor, el bajo nivel de reporte de cuentas bancarias sugiere un problema de uso.



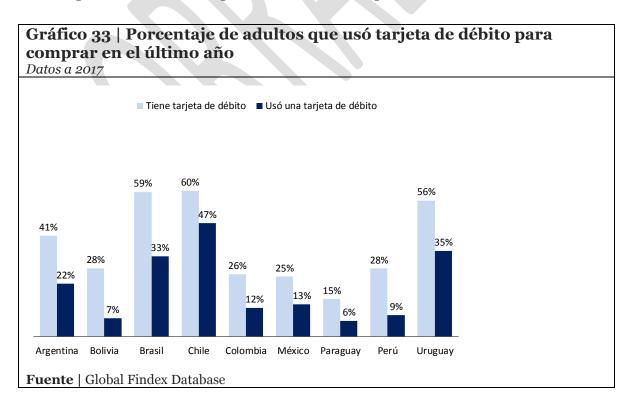
Nota | Adultos con cuenta se refiere al porcentaje de encuestados que informaron tener una cuenta en una institución financiera o haber usado personalmente un servicio de dinero móvil en los últimos doce meses.

Fuente | Global Findex Database

o Los cajeros automáticos son el principal medio de extracción reportado.

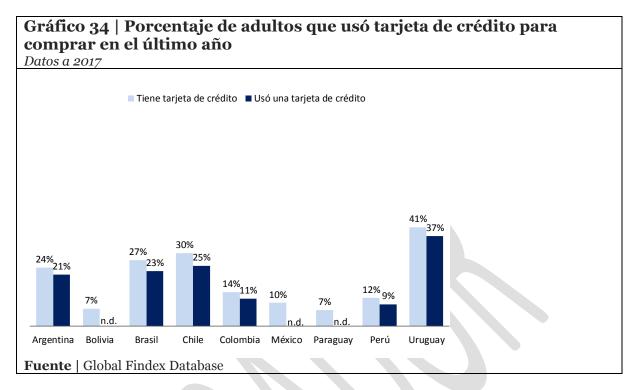


• El 41% de la población adulta reporta tener tarjeta de débito, mientras que sólo el 22% reporta haberla usado para realizar una compra en el último año.

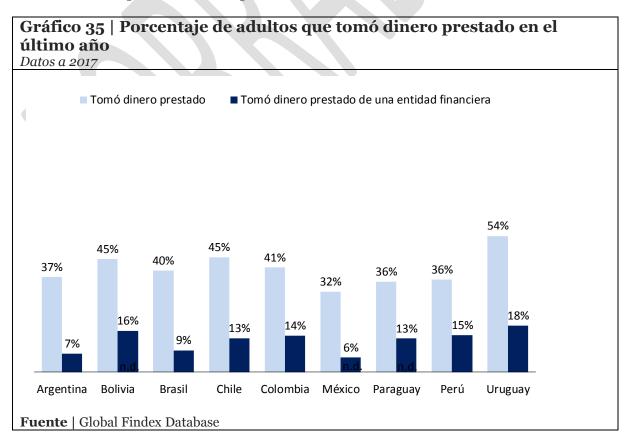




• El 24% de la población adulta reporta tener tarjeta de crédito, mientras que el 21% reporta haberla usado para realizar una compra en el último año.



El 37% de la población adulta reporta haber tomado dinero prestado en el último año, mientras que sólo el 7% reporta haberlo hecho de una institución financiera.





República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional 2019 - Año de la Exportación

Hoja Adicional de Firmas Anexo

r /					
ш	m	ρ	r	n	•

Referencia: Anexo I - Estrategia Nacional de Inclusión Financiera y su Anexo

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 48 pagina/s.