



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein

Anexo

Número:

Referencia: EX-2021-42711500-APN-CSP#MDS APROBACION PROGRAMA NACIONAL DE RECUPERACIÓN, RECICLADO Y SERVICIOS AMBIENTALES “ARGENTINA RECICLA”

PROGRAMA NACIONAL DE RECUPERACIÓN, RECICLADO Y SERVICIOS AMBIENTALES “*ARGENTINA RECICLA*”

1. Introducción al Programa

El PROGRAMA NACIONAL DE RECUPERACIÓN, RECICLADO Y SERVICIOS AMBIENTALES “ARGENTINA RECICLA” procura promover la inclusión social y laboral de aquellos trabajadores y trabajadoras no reconocidos que realizan trabajos de recolección y recuperación de Residuos Sólidos Urbanos lo cual redundará en la provisión de un servicio ambiental fundamental.

El Programa impulsa la realización de acciones de promoción de derechos garantizando condiciones mínimas de seguridad en el trabajo, generando infraestructura y brindando equipamiento para fortalecer espacios institucionales y comunitarios que potencien las capacidades de recuperación, procesamiento y comercialización de materiales reciclables.

2. Situación Inicial

El manejo de los Residuos Sólidos Urbanos (RSU) es un problema ambiental de alcance mundial. El esquema actual de consumo genera un costo ambiental muy alto para la sociedad y la naturaleza porque esta última está llegando al límite de su capacidad para absorber los desechos resultantes del consumo de la sociedad.

Los residuos, sin embargo, han sido revalorizados durante los últimos años por un actor inesperado: el Recuperador Urbano (RU). Cartoneros, recicladores, catadores, hurgadores, waste-pickers y gancheros son trabajadores y trabajadoras no reconocidos que encuentran en los RSU un digno medio de subsistencia.

Su actividad está expuesta a un alto riesgo fundamentalmente por falta de condiciones mínimas de seguridad e higiene, implica jornadas de trabajo de muchas horas transportando un peso que puede oscilar entre los 100 y 400 kg de material, recorriendo y recuperando puerta por puerta de comercios, domicilios particulares, edificios y oficinas y aportando permanentemente a la promoción de la separación en origen a través de la concientización.

Así y todo integran y cumplen, sin contraprestación alguna, un servicio de cuidado ambiental fundamental para la sociedad toda.

La convivencia de dos sistemas paralelos, llamados “formal” e “informal” así como la falta de coordinación con una mirada integral, socavan las posibilidades de llevar adelante el fortalecimiento de un Sistema de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos con Inclusión Social que permita avanzar hacia una Co-Gestión de residuos más eficaz y sostenible en términos ambientales, sociales y económicos, que incluya de manera real a los Grupos de Trabajo conformados por los Recuperadores Urbanos de cada una de las localidades del país.

De acuerdo a los datos publicados por el REGISTRO NACIONAL DE TRABAJADORES DE LA ECONOMÍA POPULAR (RENATEP - RESOL-2020-408-APN-MDS) en el primer informe de implementación, de mayo de 2021, existen 75.512 inscriptos bajo las actividades de Recuperación, Reciclado y Servicios Ambientales, número que representa el 3,9% del total de los inscriptos hasta el momento.

En relación a la distribución territorial por provincias, el 47% que declaró esta información reside en la provincia de Buenos Aires. Le siguen, aunque en forma minoritaria, quienes se encuentran radicadas/os en Chaco con un 6,7%, Santa Fe (5,4%) y Tucumán (4,8%).

En cuanto al nivel educativo se observa que el 70,8% no posee los estudios obligatorios completos, 10 puntos por encima de la media de las/os trabajadoras/es registrados en las demás actividades del RENATEP.

Tales datos, permiten suponer que existe una mayor proporción de trabajadores que se enmarcan en estas actividades y que aún no forman parte del Registro. Asimismo, los datos evidencian que el conjunto de Recuperadores Urbanos realiza su tarea diariamente sin derecho a una remuneración justa por su trabajo, sin posibilidad de acceso a una obra social o servicios de salud, ni seguro contra accidentes y en carencia de condiciones mínimas de seguridad e higiene.

De acuerdo al tipo de tarea que los recolectores y recuperadores realizan, se pueden distinguir tres grupos:

- Recuperadores Urbanos: Trabajadores y trabajadoras que recorren las calles de las ciudades todos los días. Realizan su tarea recuperando puerta por puerta en jornadas de muchas horas a la intemperie, sometidos a la estigmatización y discriminación de gran parte de la sociedad asociadas a la figura de “cirujeo”.
- Plantas Sociales: Es el sector más pequeño, pero con mayor visibilidad. Es un sector generado a partir de la inversión del Estado en infraestructura para la clasificación de residuos. En algunos casos esto implicó un reconocimiento aislado de pequeños grupos de recuperadores que formaron Cooperativas autónomas. En la mayoría de los casos, las plantas funcionaron durante poco tiempo o no funcionaron. Las plantas sociales construidas en los Sitios de Disposición Final como parte del saneamiento de basurales han quedado, en su gran mayoría, abandonadas.
- Recicladores de Basurales: Este sector está compuesto por aquellos trabajadores y trabajadoras que realizan su tarea en las peores condiciones. Se encuentran directamente en los Sitios de Disposición Final ubicados en las afueras de las ciudades en todo el país. Trabajan en libertad, entre las descargas de camiones y las montañas de basura, pero completamente invisibilizados y desprotegidos.

En todas las instancias y realidades la falta de herramientas y elementos de protección personal que disminuyan el riesgo de contracción de enfermedades y contribuyan al cuidado de la salud de cada uno de los Recuperadores Urbanos, recrudece el nivel de criticidad de la tarea desarrollada.

Por otro lado y en relación a la comercialización de los materiales recolectados, los RU venden los materiales que recolectan diariamente a intermediarios por precios muy bajos en comparación con la industria recicladora y en este mercado son los compradores quienes offician de formadores de precio.

La posibilidad de venta directa a la industria implica necesariamente ofrecer productos de mayor valor agregado (enfardados) y transformar el esquema de pagos diarios hacia otros con plazos más extensos que involucran tiempo para el acondicionamiento y transporte de los materiales, como así también para procesos administrativos, que ante la falta de maquinaria, insumos y herramientas que permitan fortalecer el proceso de comercialización, resulta escasa.

Históricamente, los Recuperadores Urbanos recolectaron aquellos materiales que tenían valor de compra, sin embargo, existen muchos otros residuos con los que se encuentran diariamente que no son tratados, por desconocimiento o por tratarse de nuevos hallazgos, y culminan siendo enterrados.

La implementación de una línea productiva, con promoción de reciclado de estos materiales, el desarrollo de proyectos piloto para el tratamiento de nuevas corrientes de residuos, así como el desarrollo de proyectos productivos que agreguen valor a los materiales reciclados vinculados sobre todo al tratamiento de plásticos, uno de los residuos de mayor crecimiento en los últimos años, permitiría generar nuevas fuentes de ingresos como así también nuevos oficios.

3. Autoridad de aplicación

Será autoridad de aplicación para la implementación del PROGRAMA NACIONAL DE RECUPERACIÓN, RECICLADO Y SERVICIOS AMBIENTALES “ARGENTINA RECICLA” la SECRETARÍA DE ECONOMÍA SOCIAL del MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA NACIÓN a través de la DIRECCIÓN NACIONAL DE ECONOMÍA POPULAR. A tal efecto, la Secretaría estará facultada a dictar todos los actos administrativos y acciones necesarias para la implementación operativa y el cumplimiento de los objetivos de este Programa.

4. Objetivos Generales

Promover la implementación de sistemas integrados de gestión de residuos sólidos urbanos, desde una perspectiva de inclusión social y con la participación de distintos actores sociales e institucionales a nivel local.

Mejorar las condiciones laborales y productivas de los Recuperadores Urbanos (Cartoneros, recolectores y recicladores) en todo el territorio nacional, promoviendo la recuperación, el reciclado y la disminución del enterramiento de residuos sólidos urbanos.

Potenciar la capacidad de recuperación y procesamiento de materiales reciclables fortaleciendo el trabajo de los Recuperadores Urbanos agrupados y/o individuales, a través de infraestructura, maquinaria y herramientas, ampliando los circuitos de comercialización e impulsar proyectos para el tratamiento de nuevas corrientes de residuos.

5. Objetivos Específicos

La iniciativa implica el desarrollo de una política pública integrada para todo el sector en base a los siguientes objetivos específicos:

- a. Fortalecer entidades y organizaciones de recuperadores urbanos para el mejoramiento de las condiciones mínimas de higiene y seguridad en el trabajo.
- b. Fortalecer el trabajo de los Recuperadores Urbanos en todas sus etapas.
- c. Fomentar acciones de promoción ambiental en base a los servicios de recolección y reciclado de RSU.
- d. Fomentar la recolección diferenciada puerta a puerta y en grandes generadores de RSU.
- e. Robustecer los circuitos de comercialización de los materiales reciclables recolectados para mejorar su competitividad en relación a precios de venta, brindar autonomía y por consiguiente mejorar sus ingresos y calidad de vida
- f. Fortalecer Proyectos y emprendimientos Productivos para el tratamiento de corrientes específicas de residuos para agregar valor a los materiales recolectados, incluyendo el tratamiento de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, compost, plásticos de baja y alta densidad, entre otros.
- g. Instar a los municipios a llevar adelante la implementación de normativa acorde que permita fortalecer los sistemas integrados de gestión de residuos sólidos urbanos, desde una perspectiva de inclusión social.
- h. Articular con los municipios a fin de aunar esfuerzos en pos de la sustentabilidad y viabilidad de los proyectos a largo plazo.
- i. Promover espacios de articulación tales como mesas de trabajo locales, cuyo propósito será establecer espacios participativos para los actores representativos de la comunidad.

6. Componentes

COMPONENTE 1: FORTALECIMIENTO DE RECICLADORES DE BASE

Comprende el financiamiento de proyectos que suministren herramientas de trabajo y acciones orientadas al mejoramiento de las condiciones mínimas de seguridad e higiene en el trabajo de todos los Recuperadores Urbanos. Las condiciones mínimas de higiene y seguridad están íntimamente ligadas a la provisión de elementos de protección personal contemplando cantidades y formatos adecuados, y regiones donde se desarrollan los proyectos.

COMPONENTE 2: APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMAS INTEGRADOS DE GESTIÓN DE RSU MUNICIPALES

Se prevé la articulación con autoridades municipales y actores locales relevantes para el diseño y puesta en marcha de un Sistema de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos con Inclusión Social que permita la incorporación de elementos que mejoren la producción diaria contemplando la promoción ambiental, la recolección diferenciada puerta a puerta, el transporte, tratamiento y clasificación de residuos en los Centros Regionales de Reciclado, con participación de los Recuperadores en cada una de estas instancias.

COMPONENTE 3: REDES DE COMERCIALIZACIÓN

Comprende el fortalecimiento de las redes de comercialización de los residuos recuperados, lo cual está ligado a dos prestaciones básicas y esenciales: la logística y el financiamiento para mejorar la oferta y brindar autonomía en la selección de clientes.

Se prevé brindar financiamiento a los fines de obtener asistencia técnica para resolver problemas logísticos y contables, así como la adquisición de equipamiento para robustecer Centros Regionales de Reciclado, lo cual permitirá fortalecer las distintas etapas del proceso de comercialización.

COMPONENTE 4: CORRIENTES DE RESIDUOS ESPECIALES DE GENERACIÓN UNIVERSAL

Y

AGREGADO DE VALOR

Comprende el financiamiento para la provisión de infraestructura y equipamiento específico para el tratamiento de corrientes de reciclado especiales tales como residuos electrónicos, neumáticos, poda, polietilenos de baja y alta densidad, entre otros, que incluyan el agregado de valor.

Para promover el reciclado de estos residuos, se buscará generar Proyectos y emprendimientos Productivos que permitan nuevas fuentes de ingreso y nuevos oficios vinculados a la actividad de Reciclado.

7. Destinatarios

El PROGRAMA NACIONAL DE RECUPERACIÓN, RECICLADO Y SERVICIOS AMBIENTALES “ARGENTINA RECICLA” está destinado a Organizaciones sociales, comunitarias, municipios, provincias, para llegar a trabajadores y trabajadoras de la economía social y popular que desarrollan actividades de recolección y recuperación de residuos sólidos urbanos (Cartoneros, recolectores y recicladores).

8. Modalidad de Implementación

8.1 Líneas de acción

El Programa implementará diversas acciones para facilitar el desarrollo de Proyectos de Recuperación, Reciclado y Servicios Ambientales, a través de 2 líneas diferenciadas:

a. Subsidios no reintegrables para Proyectos de recuperación, reciclado y servicios ambientales

Consistente en una transferencia de fondos para la ejecución de acciones que garanticen y promuevan la implementación, desarrollo y fortalecimiento de los Proyectos que se ejecuten en el marco de los componentes del Programa.

Las entidades convenientes podrán ser todo tipo de organizaciones de la Sociedad civil formalmente constituidas, cuyo objeto social se encuentre enmarcado en actividades de recolección, transporte, acopio, recuperación, reciclaje de residuos inorgánicos, así como la colocación en los mercados del producto en cualquiera de sus etapas de transformación y/o industrialización de forma autogestionada y/o con recursos propios.

Para cada uno de los componentes del programa, a través de los convenios que oportunamente se suscriban para la ejecución de los proyectos, se contemplarán gastos que atiendan y apoyen al fortalecimiento Institucional, la capacitación y asistencia técnica, la inversión para adquisición de maquinaria, herramientas y equipamiento productivo, insumos, indumentaria de trabajo y capital de trabajo, adecuación de los espacios productivos y demás bienes o servicios que resulten indispensables para la ejecución en función del proyecto y el área o región donde de implementación.

b. Convenios de colaboración y articulación con Organismos Gubernamentales

Consistente en la suscripción de Convenios con Gobiernos Provinciales y/o Municipales, Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires por los cuales se establecerán la implementación en el marco de las líneas del Programa y de las acciones específicas contempladas en Proyectos presentados, en los que se establecerán las acciones y actividades que se decidan de manera conjunta concernientes a desarrollar en el marco del Programa.

c. Promoción de la formalización de los recuperadores urbanos

Los trabajadores y trabajadoras de la economía social y popular destinatarios del presente del PROGRAMA serán inscriptos en el Registro Nacional de la Economía Popular (RENATREP) aprobado por RESOL-2020-408-APN-MDS.

Se incentivará la inscripción de los trabajadores en el REGISTRO NACIONAL DE EFECTORES DE DESARROLLO LOCAL Y ECONOMÍA SOCIAL como Monotributista Social a los fines de posibilitar su acceso al SISTEMA NACIONAL DE SEGURO DE SALUD.

8.2 Elegibilidad de los proyectos:

Se considerarán elegibles aquellos proyectos que apunten al cumplimiento de algunos de los objetivos generales esbozados en el punto 4. En tal sentido, a los fines de evaluar la pertinencia de los proyectos presentados, se tendrá en cuenta:

- **IMPACTO:** se tomará en cuenta la relación entre cantidad de destinatarios alcanzados, mejora en los ingresos, creación de puestos de trabajo, desarrollo de sectores productivos y mejorar las oportunidades de poblaciones vulnerables.
- se priorizarán aquellos que tengan un mayor alcance en términos de cantidad de beneficiarios incluidos.
- **EXPERIENCIA E IDONEIDAD:** Se tendrá en cuenta la idoneidad o trayectoria de la titular de derecho o de los destinatarios de la implementación del proyecto. se ponderarán antecedentes, trayectoria, especialidad y/o experiencia en la materia del proyecto.
- **VIABILIDAD:** Se tomará en cuenta la relación entre los objetivos planteados, las metas a alcanzar y el nivel de integralidad de las actividades a desarrollar en función de los objetivos propuestos por el Programa.
- **FACTIBILIDAD:** Identificación y descripción del problema a resolver con la intervención del proyecto, planificación del proceso, cronograma de tareas, coherencia entre los resultados esperados, el grupo objetivo elegido y los recursos requeridos.
- **CONTINUIDAD Y SUSTENTABILIDAD:** posibilidad de perdurar en el tiempo, a mediano o largo plazo, o que contribuya a la consolidación de sistemas integrados de gestión de los residuos sólidos urbanos. Potencial de los proyectos para generar en la población objetivo el capital social y productivo capaz de brindar oportunidades reales y sostenibles de desarrollo socio-productivo en el tiempo. Los proyectos deben contemplar el desarrollo de unidades productivas con perspectivas de autonomía y/o articulación con actores de la comunidad que otorguen continuidad y viabilidad.

9. Referencia Geográfica

El presente programa es de alcance Nacional.

10. Presupuesto

Las erogaciones que demanden las actividades vinculadas al financiamiento de los Proyectos de Recuperación, Reciclado y Servicios Ambientales serán imputadas al Programa 24.

11. Seguimiento y Evaluación

11.1 Indicadores

COMPONENTE	INDICADOR	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
RECICLADORES DE BASE	Trabajadores Alcanzados	Registros interno de la DIRECCIÓN NACIONAL DE ECONOMÍA POPULAR
APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMAS INTEGRADOS DE GESTIÓN DE RSU MUNICIPALES	Convenios Suscriptos	Convenios aprobados
	Proyectos Ejecutados	Proyectos Financiados
	Trabajadores Alcanzados	Registros interno de la DIRECCIÓN NACIONAL DE ECONOMÍA POPULAR
REDES DE COMERCIALIZACIÓN	Proyecto Ejecutado	Proyecto Financiado
CORRIENTES DE RESIDUOS ESPECIALES GENERACIÓN UNIVERSAL AGREGADO DE VALOR	Proyecto Ejecutado	Proyecto Financiado

12. Control y Auditorías

El MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL tendrá por sí o por el organismo que determine, amplias facultades de supervisión y control de las actividades, de las obligaciones asumidas y de la inversión de los fondos de los convenios que se suscriban. Las tareas de supervisión y control podrán ser efectuadas por el personal del MINISTERIO, o bien a través de los organismos públicos que este determine.

A tales efectos, podrán tomar intervención la Auditoría Interna del MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL, la SINDICATURA GENERAL DE LA NACIÓN y la AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN.

La institución firmante debe mantener a disposición para su evaluación y verificación, los libros, registros, facturas, comprobantes respaldatorios y demás información y documentación relevante vinculada al proyecto por el plazo de diez (10) años.